



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I
ODRŽIVOG RAZVOJA

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i
održivo gospodarenje otpadom

KLASA: 351-02/21-59/08

URBROJ: 517-05-1-3-2-23-6

Zagreb, 18. travnja 2023.

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja u postupku produženja suglasnosti na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja Otpremna stanica Beničanci, operatera INA Industrija nafte d.d. iz Zagreba, na temelju odredbe članka 125. stavka 4. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine”, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) donosi

PRODUŽENJE SUGLASNOSTI

- I. Produžuje se suglasnost na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja Otpremna stanica Beničanci, operatera INA - Industrija nafte d.d. iz Zagreba, KLASA: 351-02/16-59/04, URBROJ: 517-06-2-2-2-17-16 od 30. ožujka 2017. za pet (5) godina, odnosno do 13. travnja 2027. godine.
- II. Politika sprječavanja velikih nesreća iz kolovoza 2020. i Unutarnji plan za Otpremnu stanicu Beničanci od 28. ožujka 2022. sastavni su dio suglasnosti.
- III. Ovo produženje suglasnosti objavljuje se na internetskoj stranici Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja.

Obrazloženje

Operater postrojenja, INA Industrija nafte d.d. iz Zagreba podnio je 17. lipnja 2021. godine Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) zahtjev za produženjem važenja suglasnosti Ministarstva, KLASA: 351-02/16-59/04, URBROJ: 517-06-2-2-2-17-16 od 30. ožujka 2017. godine na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja Otpremna stanica Beničanci (u daljnjem tekstu: Suglasnost). U prilogu zahtjeva operater postrojenja dostavio je izjavu odgovorne osobe u pravnoj osobi kao dokaz da se na području postrojenja Otpremne stanice Beničanci nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna Suglasnost.

Suglasnost je u skladu s odredbama Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine”, broj 80/13, 153/13 i 78/15) izdana na rok važenja od pet godina. Prema odredbi članka 125. stavka 4. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine”, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18; u daljnjem tekstu: Zakon) važenje suglasnosti može se na zahtjev operatera produžiti na još pet godina, uz uvjet da operater dokaže da se u području postrojenja nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna suglasnost na Izvješće o sigurnosti te da su ispunjeni uvjeti u skladu sa Zakonom i Uredbom o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari („Narodne novine“, broj 44/14, 31/17 i 45/17 – Ispravak, u daljnjem tekstu: Uredba).

Kako bi Ministarstvo moglo ocijeniti osnovanost zahtjeva operatera za produženjem Suglasnosti temeljem odredbi Zakona i Uredbe, Ministarstvo je dopisom, KLASA: 351-02/21-59/08, URBROJ: 517-05-1-3-2-22-3 od 25. ožujka 2022. godine zatražilo očitovanje Državnog inspektorata Republike Hrvatske temeljem provedenih inspekcijskih nadzora na području postrojenja vezano uz provedbu mjera i aktivnosti iz Izvješća o sigurnosti te ispunjavanje uvjeta sukladno izdanoj Suglasnosti, a posebice onih za poboljšanje primjene Politike sprječavanja velikih nesreća i implementacije sustava upravljanja sigurnošću iz točke IV. Suglasnosti. Pored navedenog, a slijedom odredbe članka 19. stavka 1. točke 1., 2. i 3. Uredbe operater je u obvezi redovito preispitivati te ako je potrebno ažurirati Politiku sprječavanja velikih nesreća i Izvješća o sigurnosti, i to u rokovima i slučajevima kako slijedi: najmanje svakih 5 godina od izdavanja suglasnosti na Izvješće o sigurnosti, odnosno donošenja Politike sprječavanja velikih nesreća; bez odlaganja, a prije planirane značajne promjene i/ili rekonstrukcije: u području postrojenja; skladišnom prostoru; u postupku u kojem se koristi opasna tvar, u količini, prirodi, agregatnom stanju opasne tvari u usporedbi s podacima sadržanim u postojećem Izvješću o sigurnosti; u bilo koje drugo vrijeme, a iz razloga, odnosno slučajeva koji se navodi u točki 3. stavka 1. tog članka.

Budući je operater u obvezi redovito preispitivati i ako je potrebno ažurirati Politiku sprječavanja velikih nesreća i Izvješće o sigurnosti najmanje svakih 5 godina od izdavanja suglasnosti na Izvješće o sigurnosti, odnosno donošenja Politike sprječavanja velikih nesreća Ministarstvo je dopisom, KLASA: 351-02/21-59/08, URBROJ: 517-05-1-3-2-22-2 od 25. ožujka 2022. godine pozvalo operatera da dostavi očitovanje temeljem provedenog preispitivanja, te u slučaju da je temeljem toga potrebno i ažurirati, odnosno dopuniti i izmijeniti gore navedene dokumente, da iste dostavi Ministarstvu.

Slijedom navedenog, operater je dana 8. lipnja 2022. godine putem elektroničke pošte dostavio očitovanje i dokumentaciju o provedenom preispitivanju statusa Politike sprječavanja velikih nesreća i Izvješća o sigurnosti objekta Otpremne stanice Beničanci, oznake dokumenta: 001/50000934/05-04-22/716 iz svibnja 2022. godine, urudžbiran u spis predmeta. U dokumentaciji operatera navedeno je kako slijedi.

Vezano uz dio preispitivanja koje se odnosi na informacije o sustavu upravljanja i organizaciji područja postrojenja iz perspektive sprječavanja velikih nesreća operater navodi da INA Industrija nafte d.d. ima izrađenu Politiku sprječavanja velikih nesreća kojom se jamči visok stupanj zaštite čovjeka i okoliša odgovarajućim sigurnosnim sredstvima, strukturama i sustavima upravljanja. Operater navodi da je u kolovozu 2020. donesena nova Politika, međutim sadržajno se nije mijenjala u odnosu na prethodnu, već se samo promijenio potpisnik. Za sustav upravljanja sigurnošću operater navodi da se temelji na procjenama rizika, procjenama ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija te certificiranim sustavima upravljanja ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 i ISO 45001:2018. Operater navodi da su uloge i odgovornosti osoblja koje sudjeluje u upravljanju velikim nesrećama razrađene u Unutarnjem planu i Planu kriznog menadžmenta. Temeljna opredjeljenja i dokumenti u upravljanju zaštitom zdravlja i sigurnošću i zaštitom okoliša prema navodima operatera nisu se značajno mijenjali od 2017. godine.

Vezano uz opis lokacije područja postrojenja operater navodi da se određenje postrojenja i drugih aktivnosti tvrtke koje bi mogle predstavljati rizik od velikih nesreća i opis područja na kojima bi moglo doći do domino efekta nakon velike nesreće nisu značajno mijenjali od 2017. godine te su detaljno opisani u postojećem Izvješću o sigurnosti. U blizini Otpremne stanice Beničanci nema postrojenja ni javnih objekata koji bi svojom djelatnošću

povećali rizik izbijanja te posljedice velikih nesreća. Operater navodi da se najbliži industrijski objekt nalazi na udaljenosti od približno 210 m zračne linije od spremnika Otpremne stanice Beničanci, a Područna škola Kućanci na 2100 m.

Vežano uz dio preispitivanja koje se odnosi na tehnološki opis postrojenja operater navodi da je stanje objekta Otpremne stanice Beničanci, spremnički prostor i opasna tvar isto kao i 2017. godine kada je napravljeno inicijalno Izvješće o sigurnosti, te je u istom detaljno opisano.

Vežano uz dio preispitivanja koje se odnosi na utvrđivanje i analizu rizika od nesreća te načine sprječavanja operater navodi da su pretpostavljeni iznenadni događaji, moguće posljedice i učestalost obrađeni pojedinačno, te da su shodno dobivenim rezultatima u područjima kvalitativnog i kvantitativnog pristupa prikazani u tablici 58. u originalnom izvješću i nisu mijenjani.

Vežano uz dio preispitivanja koji se odnosi na mjere zaštite i interventne mjere za ograničavanje posljedica nesreće operater navodi da je oprema u postrojenju koja se koristi za ograničavanje posljedica velikih nesreća ostala nepromijenjena; da stupnjevi ugroženosti nisu mijenjani; da tijekom komunikacije unutar tvrtke, način komunikacije s vanjskim snagama, rano obavješćivanje i uzbunjivanje lokalne zajednice nije mijenjano; da su vlastite snage operatera i vanjske snage nepromijenjene kao i tehničke mjere, ne tehničke mjere i postupanje u slučaju nesreće. Operater navodi da je sve navedeno detaljno opisano u Izvješću o sigurnosti iz 2017. godine. U prilogu je dostavljen revidirani Unutarnji plan za otpremnu stanicu Beničanci, oznake 001/50000934/05-04-22/721 od 28. ožujka 2022. godine.

U dokumentaciji operater navodi da je na osnovu izrađenog Izvješća o sigurnosti za Otpremnu stanicu Beničanci iz 2017. godine obavljeno preispitivanje tehnološkog stanja na Otpremnoj stanici Beničanci u travnju 2022. godine te je utvrđeno da: u području postrojenja nije bilo značajnih promjena niti rekonstrukcija; u skladišnom prostoru nije bilo značajnih promjena niti rekonstrukcija te je kompletan skladišni prostor ostao identičan stanju iz 2017. godine; u postupku u kojem se koristi opasna tvar nije došlo do promjene, te je postupak korištenja opasne tvari identičan onome iz 2017. godine; u količini, prirodi, agregatnom stanju opasne tvari u usporedbi s podacima sadržanim u postojećem Izvješću o sigurnosti nije došlo do promjene i stanje je identično stanju iz 2017. godine; sustavi za hlađenje i gašenje na Otpremnoj stanici automatizirani su 2019. godine i predstavljaju stupanj više za sigurnost lokacije; nema novih saznanja o novim tehnologijama i sigurnosnim mjerama, napretku znanja pristupa opasnim tvarima; u proteklom razdoblju nije bilo velikih nesreća; scenariji iznenadnih događaja izrađenih 2017. godine primjenjivi su na sadašnju situaciju. Iz svega navedenoga operater zaključuje da nema potrebe za ažuriranjem Izvješća o sigurnosti i Politike sprečavanja velikih nesreća jer se nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna Suglasnost na Izvješće o sigurnosti.

Državni inspektorat Republike Hrvatske dostavio je očitovanje, KLASA: 351-01/22-14/95, URBROJ: 443-01-16-01-22-2 od 27. listopada 2022. godine u kojem je navedeno sljedeće: koordinirani inspekcijski nadzor područja postrojenja Otpremne stanice Beničanci u kojem su sudjelovale inspekcija zaštite okoliša, sanitarna inspekcija, vodopravna inspekcija, protupožarna inspekcija, inspekcija opreme pod tlakom, energetska inspekcija za naftno rudarstvo i inspekcija zaštite na radu proveden je u rujnu 2022. godine. Nadzorom je utvrđeno da se na području postrojenja nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna suglasnost na Izvješće o sigurnosti te da operater provodi mjere i aktivnosti iz Izvješća o sigurnosti u skladu sa Zakonom o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 80/13, 153/13,

78/15m 12/18 i 118/18) i Uredbom o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari („Narodne novine“, broj 44/14, 31/17 i 45/17), a naročito onih za poboljšanje primjene Politike sprječavanja velikih nesreća i implementacije sustava upravljanja sigurnošću i upravljanja svim opasnostima odnosno prijetnjama koje se mogu očekivati obzirom na prisutnost opasnih tvari na području postrojenja Otpremne stanice Beničanci.

Zahtjev operatera je osnovan.

Ministarstvo nalazi da je operater preispitao status Politike sprječavanja velikih nesreća i Izvješća o sigurnosti za predmetno postrojenje sukladno zahtjevima članka 19. stavka 1. Uredbe. Prema zaključcima preispitivanja operatera proizlazi da nema potrebe za ažuriranjem dokumenta Izvješća o sigurnosti i Politike sprječavanja velikih nesreća jer se nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna suglasnost na Izvješće o sigurnosti, a što je operater argumentirao. Uvidom u dostavljenu Politiku iz kolovoza 2020. godine, Ministarstvo nalazi da se Politika sadržajno nije mijenjala u odnosu na prethodnu, a temeljem očitovanja Državnog inspektorata potvrđeno je kroz inspekcijske nadzore da se na području postrojenja nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna suglasnost na Izvješće o sigurnosti te da operater provodi mjere i aktivnosti iz Izvješća o sigurnosti, a naročito one za poboljšanje primjene Politike i implementacije sustava upravljanja sigurnošću i upravljanja svim opasnostima i prijetnjama koje se mogu očekivati obzirom na prisutnost opasnih tvari na području postrojenja Otpremne stanice Beničanci. Vezano za ažurirani Unutarnji plan od 28. ožujka 2022. godine Ministarstvo nalazi da su se promjene u dokumentu odnosile na osobe koje su zadužene za njegovu provedbu.

Slijedom svega navedenog te uzimajući u obzir procjenu Državnog inspektorata prema kojoj operater provodi mjere i aktivnosti iz Izvješća o sigurnosti, a naročito one za poboljšanje primjene Politike sprječavanja velikih nesreća i implementacije sustava upravljanja sigurnošću i upravljanja svim opasnostima odnosno prijetnjama koje se mogu očekivati obzirom na prisutnost opasnih tvari na području postrojenja Otpremne stanice Beničanci, Ministarstvo nalazi da se važenje Suglasnosti može produžiti na još pet godina jer je operater dokazao da se u području postrojenja nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna suglasnost na Izvješće o sigurnosti te da su ispunjeni uvjeti u skladu sa Zakonom i Uredbom.

Uvidom u spis predmeta Ministarstvo je utvrdilo da je operater postrojenja zaprimio Suglasnost dana 13. travnja 2017. godine. Operater postrojenja je u propisanom roku u skladu s člankom 23. stavkom 1. Uredbe zatražio produženje važenja Suglasnosti, te mu se važenje Suglasnosti produžuje na još pet godina, točnije do 13. travnja 2027. godine.

Slijedom svega navedenog, Ministarstvo je na temelju članka 125. stavka 4. Zakona donijelo odluku kao u točki I. i II. izreke. Točka III. je u skladu s člankom 161. Zakona i člankom 22. stavkom 5. Uredbe.

Dostaviti:

1. INA Industrija nafte d.d., Avenija V. Holjevca 10, Zagreb
2. Državni inspektorat, Šubićeva 29, Zagreb
3. Pismohrana, ovdje

